



Министерство труда и  
социальной защиты населения  
Республики Казахстан

# Актуальные вопросы формализации занятости населения

---

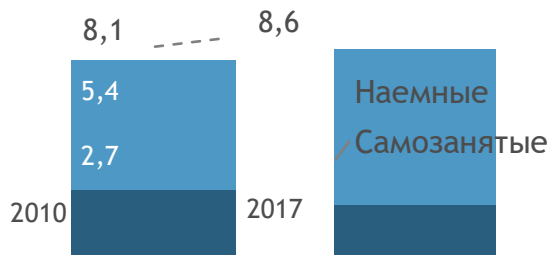
20 сентября 2018 г.



# Достижения: создаются рабочие места в сфере услуг и промышленности, отвечая политике индустриализации и урбанизации в 2010-2017 гг.

**1** Занятость выросла за 0,5 млн чел. за счет наемных работников

Занятое население, млн. чел.



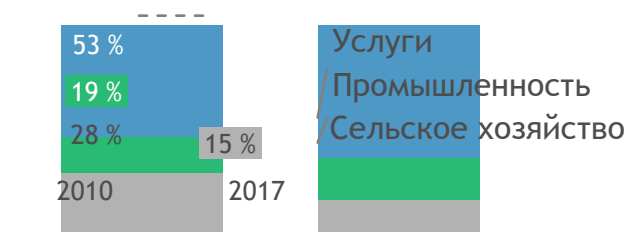
**3** Неформальная занятость сократилась с 37% до 16% за 8 лет

Доля неформально занятого населения



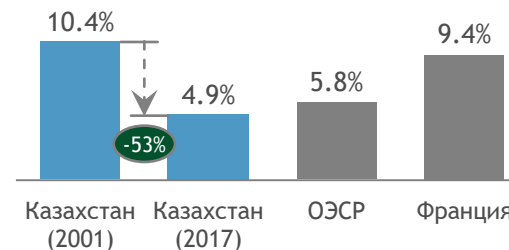
**2** Доля сферы услуг и промышленности выросла с 72% до 85%

Доля занятого населения



**4** Уровень безработицы сократился с 10,4% до 4,9% с 2001 года

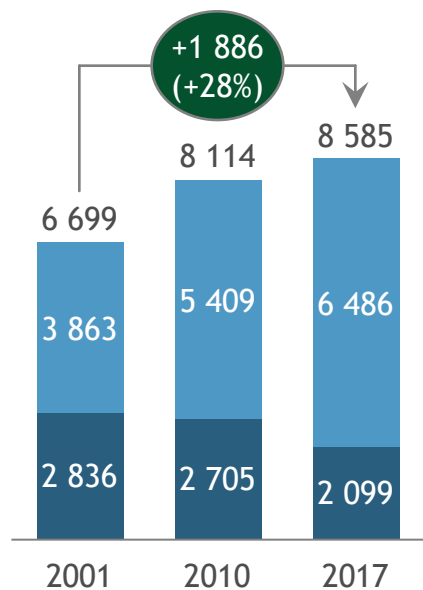
Уровень безработицы, % от рабочей силы



# С 2001 по 2017 г. занятость населения увеличилась на 28% (на 1,9 млн чел.) до 8,6 млн чел. за счет наемных работников

Занятость увеличилась на 1,9 млн чел....

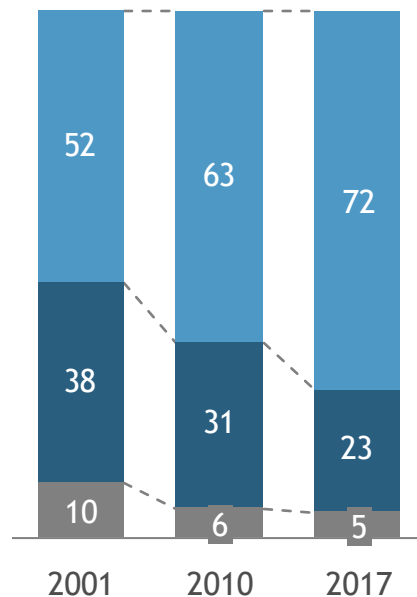
Тыс. чел



■ Наемные работники  
■ Самостоятельно занятые

...за счет наемных работников, доля которых увеличилась до 72% при снижении доли самозанятых до 23%...

Структура рабочей силы, %



...а также при снижении темпов роста занятости до 0,7% в 2010-2017 гг.

Среднегодовой темп роста занятости, %

	2001-2010	2010-2017
Наемные работники	3,8%	2,6%
Самостоятельно занятые работники	-0,5%	-3,6%
Безработное население	-4,9%	-1,6%
<b>Всего</b>	<b>1,6%</b>	<b>0,7%</b>

# Доля самозанятого населения снизилась до 24% и находится в среднем диапазоне на уровне бенчмарков

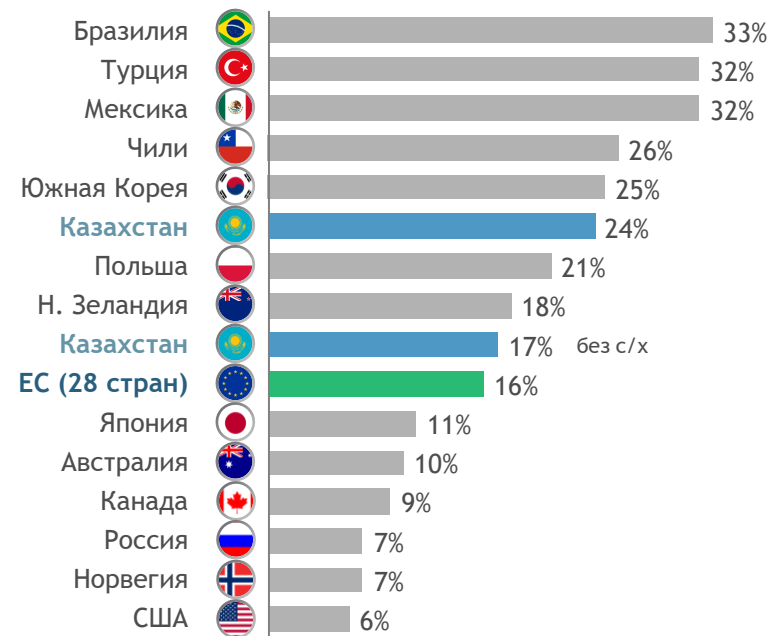
## Доля самозанятого населения сократилась с 35% до 24% за 10 лет

Количество (тыс. чел.) и доля (% занятого населения) самостоятельно занятых в Казахстане



## Доля самозанятых в Казахстане - 24%, без учета с/х - 17%, на уровне ЕС

Доля самозанятых работников, % занятого населения (2016 год), в соответствии с национальной политикой стат.учета<sup>1</sup>



В США и Австралии занятость в с/х не учитывается, в наемных работников переводят всех зарегистрированных самозанятых; в РФ ЛПХ исключены из состава занятого населения; в странах ЕС самозанятые, работающие на 1 клиента, переведены в категорию наемных работников, исключены ЛПХ, потребляющие более 50% продукции самостоятельно

# За 8 лет неформальная занятость сократилась более чем в 2 раза и находится на уровне развитых стран

## Доля неформально занятого населения сократилась с 37% до 16% за 8 лет

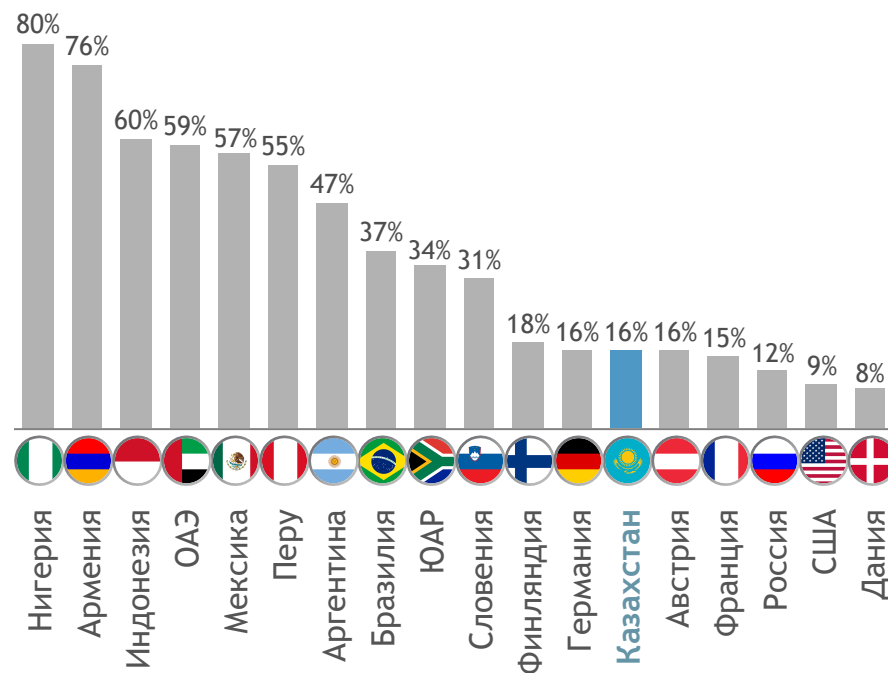
Количество (тыс. чел.) и доля (%) неформально занятых в Казахстане



— Доля неформально занятых, %  
■ Неформально занятые, тыс. чел.

## Неформальная занятость в Казахстане на уровне Германии и Австрии

Доля неформально занятого населения, % занятого населения (2016-2017 год)



# Основные индикаторы рынка труда

## Есть 3 основные формы, по которым предоставляются данные по занятости

● Форма 1 ● ● Форма 2 ● ● Форма 3 ● ●

Тыс. чел.	Данные КС МНЭ	Данные КС МНЭ по неформальной занятости		Данные государственных органов	
	Трудовые ресурсы <sup>1</sup>	Формально занятые <sup>1</sup>	Неформально занятые <sup>1</sup>	Лица с актуальным статусом <sup>2</sup>	Лица без статуса <sup>3</sup>
Рабочая сила, всего	9 027			7 701	2 079
Занятое население	8 585	7 197	1 387	7 631	1 836
Наемные работники	6 486	5 686	799	6 041	840
Самостоятельно занятые	2 099	1 511	588	1 590	996
Работодатели	125	125	0	56	
Самостоятельные работники	1 964	1 385	578	1 533	996
На индивидуальной основе (ИП): зарегистрированные и активно действующие	1 383	1383	-	1 091	
На индивидуальной основе (ИП): не действующие из числа зарегистрированных и не зарегистрированные	120	2	118	442	
ЛПХ производством продукции для продажи (обмена)	461	0	461		
Члены кооператива	1	1	0		
Неоплачиваемые работники семейных предприятий, КФХ	10	0	10		
Безработные	442			70	243
Лица, не входящие в состав рабочей силы	3 888				
Статус не определен					302
Прочие					102
Граждане без статуса					2 483

### Занятое население

- ✓ 6,5 млн. являются наемными работниками
- ✓ 2 млн. являются самостоятельно занятыми

При этом в составе самозанятых имеются:

- ✓ 1,5 млн. - работодатели и зарегистрированные, активно действующие ИП
- ! Оставшиеся 0,5 млн. - это недействующие и незарегистрированные ИП, а также ЛПХ, производящие для продажи

### Неформальная занятость

- ✓ 7,2 млн чел. (84%) действуют формально
- ! 1,4 млн чел. (16%) являются неформально занятыми. Среди них как наемные работники, так и самозанятые

# В МОТ разработан проект нового классификатора (ISCE-18), принятие которого запланировано на октябрь т.г.

## Текущее разделение занятого населения - стандарт МОТ 1993г.

В настоящее время действует Международная классификация статуса занятых (ISCE-93), в котором занятые делятся на 5 групп :

- Наемные работники
- Самозанятые
  - Работодатели
  - Работающие на индивидуальной основе
  - Члены производственных кооперативов
  - Работники семейных предприятий

Казахстан, как и все страны, ведет статистический учет на основе действующего классификатора. Занятое население классифицируется на «наемных работников» и «самозанятых»

МОТ предлагает сразу 2 способа классификации на основе двух разных критериев, в каждом из которых представлено 10 идентичных категорий

## По типу полномочий (ISCE-18-A)

### Независимые работники:

- **Работодатели**
  1. **Владельцы, имеющие должность в своем юр.лице, нанимающие наемных работников**
  2. **Независимые работники-физ.лица, нанимающие наемных работников**
- **Независимые работники без наемных работников**
  3. **Владельцы, имеющие должность в своем юр.лице, не нанимающие наемных работников**
  4. **Независимые работники-физ.лица, не нанимающие наемных работников**

### Зависимые работники:

- **Привлеченные на ком.основе исполнители**
  5. **Привлеченные на ком.основе исполнители**
- **Наемные работники:**
  6. **Нанятые на неограниченный срок**
  7. **Нанятые на фиксированный срок**
  8. **Нанятые на сезонные, случайные, временные работы**
  9. **Оплачиваемые волонтеры, стажеры, практиканты**
- **Работники семейных предприятий**
  10. **Работники семейных предприятий**

## По типу экономического риска (ISCE-18-R)

### Работники, ориентированные на прибыль:

- **Независимые работники-физ.лица**
  2. **Независимые работники-физ.лица, нанимающие наемных работников**
  4. **Независимые работники-физ.лица, не нанимающие наемных работников**
- **Привлеченные на ком.основе исполнители**
  5. **Привлеченные на ком.основе исполнители**
- **Работники семейных предприятий**
  10. **Работники семейных предприятий**

### Работники, ориентированные на заработную плату:

- **Владельцы, имеющие должность в своем юр.лице**
  1. **Владельцы, имеющие должность в своем юр.лице, нанимающие наемных работников**
  3. **Владельцы, имеющие должность в своем юр.лице, не нанимающие наемных работников**
- **Наемные работники**
  6. **Нанятые на неограниченный срок**
  7. **Нанятые на фиксированный срок**
  8. **Нанятые на сезонные, случайные, временные работы**
  9. **Оплачиваемые волонтеры, стажеры, практиканты**



# “Самозанятый” ≠ “Неформально занятый”

84% населения действуют формально, необходимо формализовать 16% (1,4 млн. чел.)

Категории занятости	Всего	Формально занятые	Неформально занятые
Занятые, всего, тыс. чел.	8 585	7 198 (84%)	1 387 (16%)
Наемные работники	6 486 (76%)	5 686 (88%)	799 (12%)
Самостоятельно занятые.	2 099 (24%)	1 511 (72%)	588 (28%)

Пример анкеты выборочного опроса занятости населения по определению неформальной занятости

- Перечисляет ли Ваш работодатель или Вы сами отчисления и (или) взносы в ЕНПФ, ФСМС, ГФСС?
- Предоставляет ли Вам работодатель оплачиваемый годовой отпуск или компенсацию на неиспользованный отпуск?
- Как Вы считаете, в случае болезни или травмы выплатит ли Вам работодатель социальное пособие по временной нетрудоспособности (на основании больничного листа)?

- ✓ 7,2 млн чел. являются формально занятыми
- ! Необходимо разграничивать понятия "самозанятый" и "неформально занятый". Неформально занятые есть как среди наемных работников, так и среди самозанятого населения
- ! Необходимо охватить мерами по формализации 1,4 млн. чел. неформально занятого населения, как в категории самозанятого населения, так и наемных работников



# Главная проблема неформальной занятости - несовершенство правового и налогового регулирования

Основная доля неформальных самозанятых - ЛПХ (461 тыс.) и занятые на индивидуальной основе (118 тыс.)

Категория занятых, тыс. чел	Всего	Формально занятые	Неформально занятые
Наемные работники	6 486	5 686	799
Самозанятые	2 099	1 511	588
Работодатели	125	125	0
ЛПХ	461	0	461
Занятые на индивидуальной основе (ИП)	1 503	1 385	118
Неоплачиваемые работники семейных предприятий	10	0	10
Члены кооператива	1	1	0
<b>Всего</b>	<b>8 585</b>	<b>7 198</b>	<b>1 387</b>

Основные причины неформальной занятости - отсутствие подходящих правовых форм и налоговых режимов

- ! Для наемных работников отсутствует иной правовой или налоговый режим, помимо ИП или трудового контракта. С этим связаны сложные процессы регистрации, высокая финансовая нагрузка и сложное администрирование
- ! Отсутствует отдельная организационно-правовая форма, вследствие чего все самозанятые на ЛПХ автоматически получают статус "неформальных"
- ! Отсутствует требование регистрироваться в налоговой инспекции при доходе менее 12 МЗП, вследствие чего такие самозанятые на индивидуальной основе автоматически получают статус "неформальных"

# Преимущества Единого Совокупного Платежа перед действующими налоговыми режимами

	Упрощенная декларация	Патент	ЕСП
Регистрация в налоговых органах	есть	есть	Автоматическая при уплате
Снятие с учета в налоговых органах	есть	есть	Автоматическое при уплате
Предоставление отчетности	есть	есть	нет
Ведение учета	да	да	нет
Проверки налоговых органов	есть	есть	нет
Налоговый период	полугодие	1 -12 месяцев	1 месяц
Уплата (где?)	По месту регистрации в налоговых органах	По месту регистрации в налоговых органах	По месту прописки (регистрации гражданина)
Уплата (куда?)	банк	банк	банк
Количество квитанций	5	4	1
Самостоятельное исчисление социальных и налоговых платежей	да	да	нет
Размер всех платежей, тенге	42 938	37 989	2 525-город / 1 263 -село
В том числе сумма налога, тенге	7 424 (ИПН 3 712)	2 475	252 город / 126-село



# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ ПО СУММАМ

В 2019 году:

МРП – **2 525** тенге

МЗП – **29 698** тенге

Виды платежей	Доля	в городах областного, республиканского значения, столице 1 МРП	в других населенных пунктах 0,5 МРП
ИПН	10%	253	126
ЕНПФ	30%	758	379
ФСМС	40%	1 010	505
ГФСС	20%	505	253

Максимальный доход 100 МЗП:

в месяц – **247 483** тенге

в год – **2 969 800** тенге

# ВНЕДРЕНИЕ ЕДИНОГО СОВОКУПНОГО ПЛАТЕЖА

## Барьеры для формализации

- 1 Сложная процедура регистрации и снятие с учета в налоговых органах
- 2 Наличие многочисленных платежных систем
- 3 Сложность определения налогового режима

## Предлагается

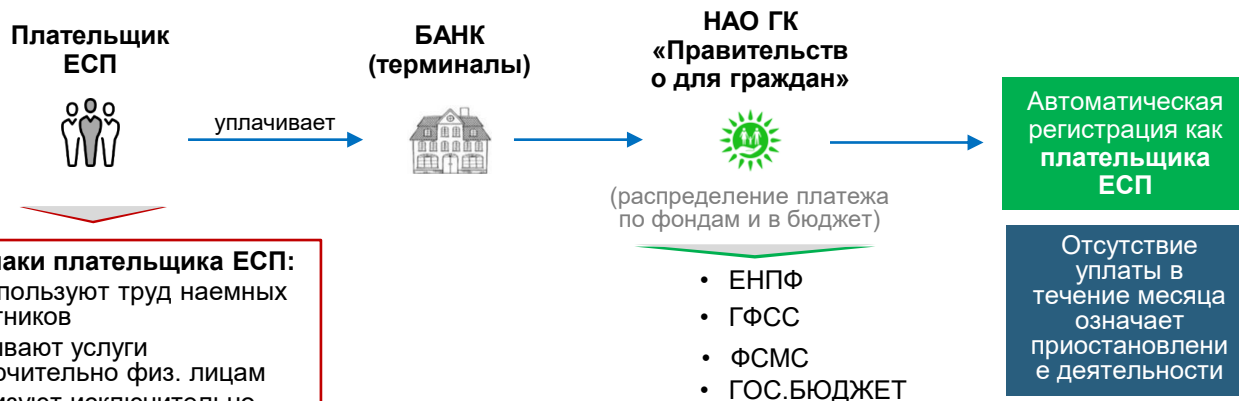
Введение системных мер по легализации деятельности **неформально занятых лиц**, предусматривающих:

- 1 Упрощение регистрации деятельности в налоговых органах
- 2 Обеспечение участия в накопительной пенсионной системе, а также в системах социального и медицинского страхования

## Эффект

- 1 Участие в накопительной пенсионной системе и получение базовой пенсионной выплаты
- 2 Участие в ОСМС и получение доступа к медицинским услугам, неограниченным по сумме и видам
- 3 Получение социальных выплат в случаях утраты трудоспособности, потери кормильца, потери работы, беременности и родов, ухода за ребенком до 1 года

## Механизм:



### Признаки плательщика ЕСП:

- не используют труд наемных работников
- оказывают услуги исключительно физ. лицам
- реализуют исключительно физ.лицам сельхозпродукцию из ЛПХ

## ЕСП не будет распространяться на:

- физические лица, оказывающие услуги на территории коммерческих объектов недвижимости, включая торговые объекты
- лиц, предоставляющих в аренду (имущественный найм) имущество, за исключением жилища
- лиц, занимающихся частной практикой
- иностранцев и лиц без гражданства, за исключением оралманов
- лиц, имеющих государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя